

#### 3.1. Ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente

La Constitución Política del Estado define el derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación, a la protección del medio ambiente, a la preservación de la naturaleza y a la conservación del patrimonio ambiental. Estos derechos se regulan por las disposiciones de la Ley N° 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente.<sup>1</sup>

La normativa fundamental de referencia en la cual debe enmarcarse un proyecto de infraestructura, queda establecida en esta Ley y en el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (D.S. N°30/97)<sup>2</sup>. Las principales materias reguladas por dicha Ley son las siguientes:

- Establecimiento del ámbito de aplicación de la Ley N°19.300.
- Definición de términos empleados por la Ley N°19.300.
- Creación de un Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), que someterá a los proyectos susceptibles de causar impacto a una evaluación, a través de un Estudio de Impacto Ambiental (EIA) o una Declaración de Impacto Ambiental (DIA), según su efecto sobre el medio, los cuales se presentarán para obtener las autorizaciones para el proyecto o actividad.
- Creación de la Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA) y las Comisiones Regionales del Medio Ambiente (CONAMA Regional), que serán las encargadas de administrar el SEIA.
- Incorporación de la participación de la comunidad en el Procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental.
- Definición de CONAMA Nacional y Regionales, según corresponda, como responsables de establecer los mecanismos que aseguren la participación informada de la comunidad organizada, en el proceso de calificación de los EIA's que ingresen al SEIA.
- Generación y tratamiento de normas primarias y secundarias de calidad ambiental.
- Tratamiento de las normas de emisión, de calidad ambiental y de manejo.
- Regulación relativa a Planes de Manejo, Prevención o Descontaminación, y definición de los instrumentos relacionados necesarios.
- Establecimiento de un Procedimiento de Reclamo. Cualquier persona natural u organización con personalidad jurídica tendrá instancias de reclamación según la Ley.

En materia de responsabilidad, la Ley regula los siguientes aspectos:

- Establece la Responsabilidad por Daño Ambiental.
- Consagra una presunción legal de responsabilidad por daño ambiental: en el caso de existir infracción a las normas de calidad ambiental, a las normas de emisión, a los planes de prevención o de descontaminación, o a las normas sobre protección, preservación o conservación ambientales.
- Incorpora la acción ambiental: se ejercen para reparar un daño causado al medio ambiente por un proyecto o actividad.
- Otorga las facultades pertinentes a los organismos del Estado involucrados en el SEIA.

<sup>1</sup> El texto de la Ley 19.300, Sobre Bases Generales del Medio Ambiente está en el Anexo 2.

<sup>2</sup> En el Anexo 4: Marco Legal, se encuentra el detalle de la legislación ambiental específica y general aplicable a los proyectos de infraestructura del MOP.

### 3.2. Instrumentos de Gestión Ambiental

Los Instrumentos de Gestión Ambiental son herramientas operacionales, cuya finalidad es la de proveer a los diversos actores, de mecanismos eficientes para la consecución, en forma balanceada, de sus objetivos ambientales y de desarrollo económico. Para apoyar la protección ambiental y la prevención de la contaminación en equilibrio con las necesidades socioeconómicas, se deberán adoptar, de manera sistemática, una gama de técnicas o instrumentos de gestión ambiental que contribuyan a que se alcancen resultados óptimos para todas las partes o grupos de interés (Gobierno, Comunidad, Empresarios, entre otros).

Los Instrumentos de Gestión Ambiental contemplados en la Ley de Bases, son los siguientes:

- Educación y la Investigación.
- Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.
- Participación de la Comunidad en el Procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental.
- Normas de Calidad Ambiental y de la Preservación de la Naturaleza y Conservación del Patrimonio Ambiental.
- Normas de Emisión.
- Planes de Manejo, Prevención y Descontaminación.

### 3.3. Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

El Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) entra en vigencia con el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (RSEIA)<sup>3</sup>. El objetivo del RSEIA es establecer las disposiciones por las cuales se rige el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental y la Participación Ciudadana en conformidad a la Ley.

El RSEIA establece los tipos de proyectos y actividades que son susceptibles de causar impacto ambiental, y que por tanto tendrán que ser sometidos al SEIA, que administra y coordina la CONAMA.

El Titular de un proyecto o actividad susceptible de causar impacto ambiental deberá elaborar una Declaración de Impacto Ambiental (DIA) o un Estudio de Impacto Ambiental (EIA), según los efectos, características o circunstancias que genere el proyecto o actividad, e ingresarlo al SEIA.

En el caso de que el proyecto no deba ingresar al SEIA, el titular del proyecto o actividad será el responsable de la evaluación ambiental y territorial del mismo, así como de tramitar los permisos sectoriales correspondientes.

#### ¿Qué es un EIA?

Un EIA es un documento que describe detalladamente las características de un proyecto o actividad que se pretende llevar a cabo. Éste debe proporcionar antecedentes fundados para la predicción, identificación e interpretación de su impacto ambiental y describir la o las acciones que se ejecutarán para impedir o minimizar sus efectos significativamente adversos.

<sup>3</sup> El texto del RSEIA se encuentra en el Anexo 3: Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.

## ¿Qué es una DIA?

Una DIA es un documento descriptivo del proyecto o actividad que se pretende realizar, que demuestra que el impacto ambiental del proyecto se ajusta a las normas ambientales vigentes. Lo anterior, debe ser afirmado bajo Declaración Jurada. El documento puede contener compromisos ambientales voluntarios.

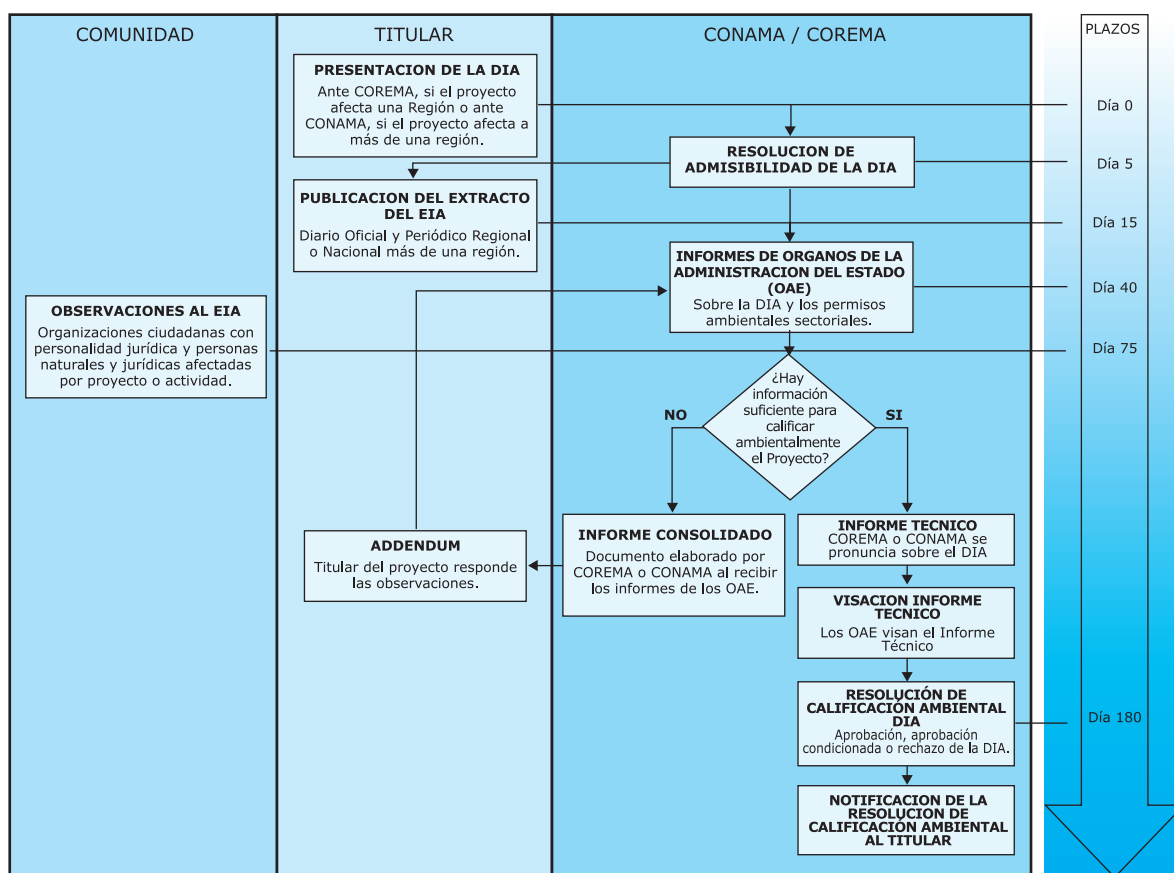
## ¿Dónde ingresa el EIA o DIA?

El EIA o la DIA se debe presentar ante la CONAMA de la Región donde el proyecto va a causar impacto ambiental. Sin embargo, si el proyecto o actividad causa impactos ambientales en zonas situadas en más de una región se debe presentar ante la CONAMA Nacional.

## ¿Qué pasa cuando un EIA ingresa al SEIA?

Cuando el EIA se presenta ante CONAMA Nacional o Regional, según corresponda, ésta tiene un plazo de 120 días, prorrogables a 180 días, para pronunciarse respecto al EIA y emitir una Resolución de Calificación Ambiental (RCA) del proyecto.

La siguiente figura muestra esquemáticamente la tramitación de un EIA en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental del proyecto:



**Figura 1:** Tramitación de un EIA

### ¿Qué pasa cuando una DIA ingresa al SEIA?

Cuando la DIA se presenta ante CONAMA Nacional o Regional, según corresponda, ésta tiene un plazo de 60 días, prorrogable a 90 días, para pronunciarse respecto de la DIA y emitir una Resolución de Calificación Ambiental (RCA) del proyecto.

La siguiente figura muestra esquemáticamente los pasos más importantes de una DIA en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental:

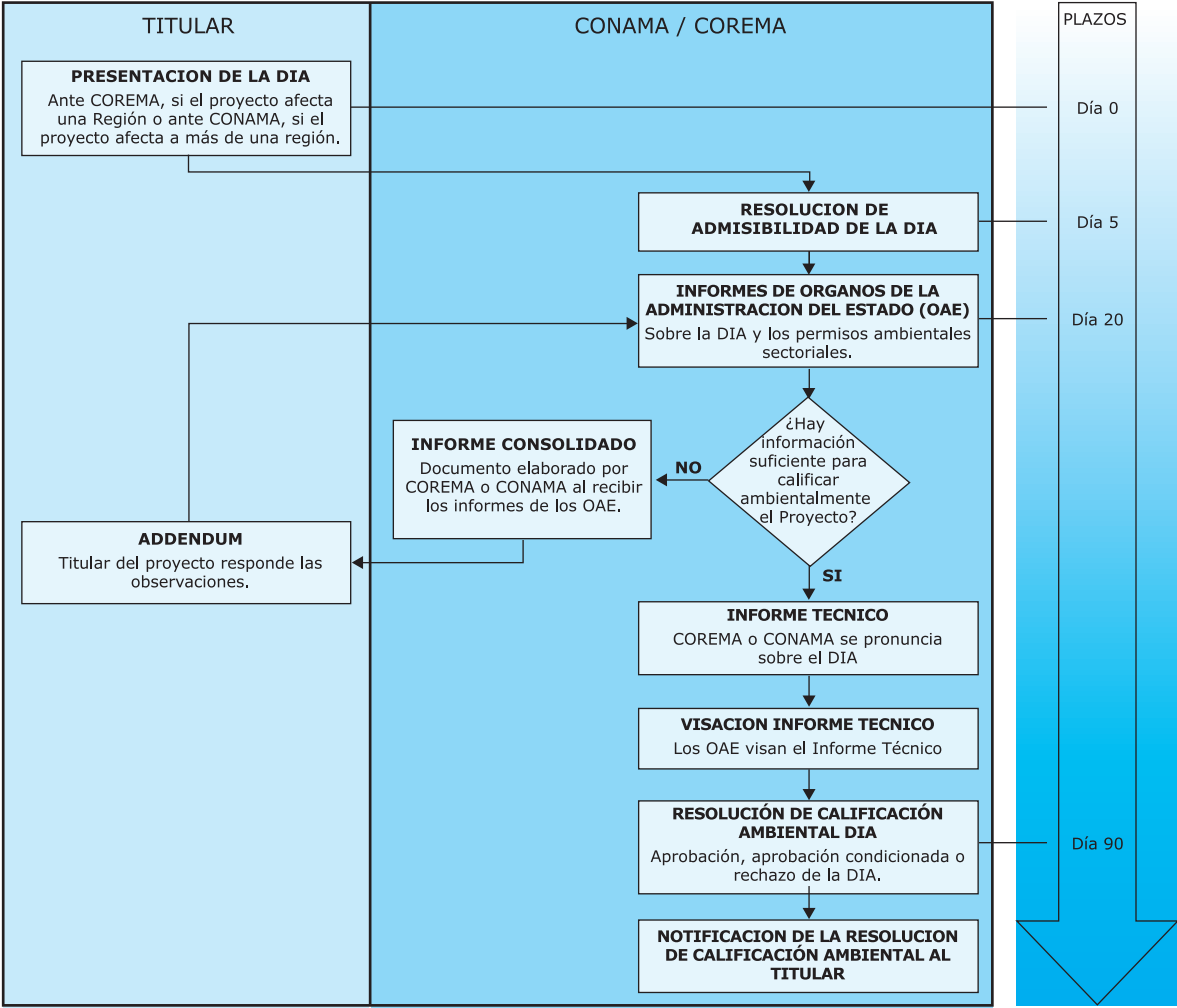


Figura 2: Tramitación de una DIA

Durante el proceso de tramitación de un EIA o una DIA, la CONAMA Nacional o Regional, según corresponda, podrá pedir al Titular del proyecto aclaraciones, ampliaciones u otros antecedentes necesarios para calificar ambientalmente el proyecto. El titular deberá responder estas solicitudes en un plazo, en general, no superior a 5 días hábiles, luego de lo cual deberá congelar el plazo de tramitación. El documento mediante el cual el titular responde a CONAMA Nacional o Regional es llamado *Addendum*.

La RCA puede aprobar, rechazar o aprobar condicionalmente el EIA o la DIA. Si ésta es favorable, vincula los Permisos Ambientales Sectoriales que requiere el proyecto.

La RCA deberá contener al menos:

- La indicación de los elementos, documentos, facultades legales y reglamentarias que se tuvieron en cuenta para resolver.
- Las consideraciones en que se fundamenta la resolución y la ponderación de las observaciones formuladas por la comunidad, si corresponde.
- La calificación ambiental del proyecto o actividad, aprobándolo, rechazándolo o, si la aprobación fuere condicionada, fijando las condiciones o exigencias ambientales que deberán cumplirse para ejecutar el proyecto o actividad, y aquéllas bajo las cuales se otorgarán los permisos ambientales sectoriales que de acuerdo con la legislación deben emitir los organismos del Estado.

En el caso de que la RCA rechace una DIA, el Titular del proyecto podrá presentar su reclamo antes de 30 días desde la notificación de la RCA ante el Director Ejecutivo de la CONAMA.

En el caso de que la RCA rechace o apruebe condicionadamente un EIA, el Titular del proyecto podrá presentar su reclamo antes de 30 días desde la notificación de la RCA ante el Consejo Directivo de la CONAMA.

Cabe señalar que, en el caso del MOP el titular de toda DIA o EIA que ingrese al SEIA es el Director General de Obras Públicas (DGOP), dada su calidad de Representante Legal del Ministerio (D.F.L. N° 850, Art. 12°).

### 3.4. Participación de la comunidad en el contexto de la Ley y el RSEIA

La Ley N° 19.300, establece por primera vez en forma obligatoria el principio participativo, a través de diversos mecanismos. Uno de ellos es el contemplado en el SEIA, en el cual se busca informar a la comunidad sobre los alcances e impactos de los proyectos de infraestructura y recoger sus observaciones para incorporarlas en la correspondiente RCA. Por otra parte, esta participación contribuye a canalizar adecuadamente eventuales conflictos ambientales y a mejorar la calidad y legitimidad social de los proyectos de inversión.

En el marco de la Ley y el SEIA, la Participación Ciudadana es concebida como un proceso de comunicación en dos direcciones, es decir, un proceso dinámico entre las partes involucradas. Su objetivo es que las personas y organizaciones ciudadanas cuenten con la información necesaria para conocer un proyecto y sus posibles impactos, para luego presentar sus opiniones al respecto y que éstas sean debidamente ponderadas en el proceso de calificación ambiental de los proyectos<sup>4</sup>.

La Participación Ciudadana en el SEIA busca abrir un espacio para que la ciudadanía potencialmente afectada por un proyecto pueda ejercer su derecho de informarse oportuna y adecuadamente y participar del proceso de evaluación ambiental del mismo. Igualmente, contribuye a canalizar los eventuales conflictos, negociar sus soluciones y proporcionarle legitimidad social al proyecto que se ejecute.

4 CONAMA/CIPMA. Participación Ciudadana Temprana en el Marco del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental. Guía para Titulares de Proyectos de Inversión. Santiago, 1999, pp. 7